

ТЕМА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

ФЗ № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Этот закон определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты населения, территорий, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от ЧС. Он регулирует отношения, возникающие при деятельности органов власти, организаций и населения в этой сфере.

Цели закона (ст. 3):

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- разграничение полномочий между органами власти в системе РСЧС.

Основные понятия (ст. 1):

- **Чрезвычайная ситуация** — обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы и т. д., которая может повлечь или повлекла человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.
- **Предупреждение ЧС** — комплекс мероприятий, направленных на уменьшение риска их возникновения, сохранение здоровья людей, снижение ущерба окружающей среде и материальных потерь.
- **Ликвидация ЧС** — аварийно-спасательные и другие неотложные работы при возникновении ЧС, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение ущерба, локализацию зон ЧС и прекращение действия опасных факторов.
- **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)** объединяет органы управления, силы и средства федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Подзаконные акты

Постановления Правительства РФ:

- [Постановление от 30 декабря 2003 г. № 794](#) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет порядок функционирования РСЧС, включая задачи органов управления, сил и средств в разных режимах (повседневной деятельности, повышенной готовности, ЧС).

- [Постановление от 21 мая 2007 г. № 304](#) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливает критерии классификации ЧС по масштабам и последствиям.
- [Постановление от 2 апреля 2020 г. № 417](#) «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» определяет правила поведения при таких режимах.

Приказы МЧС России:

- [Приказ от 1 октября 2014 г. № 543](#) «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» регулирует вопросы обеспечения населения средствами защиты.
- [Приказ от 18 декабря 2014 г. № 701](#) «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» определяет порядок создания и деятельности нештатных формирований.
- Приказ от 17 февраля 2022 г. № 88 «Об утверждении формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности» устанавливает формы контроля.

Региональные и муниципальные нормативные акты:

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от ЧС. Субъекты РФ принимают законы и иные нормативные акты в области защиты от ЧС межмуниципального и регионального характера.

Полномочия органов власти

Федеральные органы исполнительной власти:

- определяют задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов в области защиты от ЧС;
- осуществляют руководство РСЧС;
- создают федеральные резервы ресурсов для ликвидации ЧС федерального характера.

Органы исполнительной власти субъектов РФ:

- принимают законы и нормативные акты в области защиты от ЧС межмуниципального и регионального характера;
- готовят и содержат в готовности силы и средства для защиты от ЧС;

- организуют обучение населения;
- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий;
- создают резервы ресурсов и т. д.

Органы местного самоуправления:

- создают постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС;
- вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов и сил;
- устанавливают местный уровень реагирования.

Ответственность организаций и учреждений:

Организации обязаны:

- выполнять требования законодательства в области защиты от ЧС;
- обеспечивать готовность сил и средств;
- проводить подготовку сотрудников;
- создавать резервы ресурсов при необходимости.

Разграничение полномочий:

ФЗ № 68-ФЗ и другие акты чётко разграничивают полномочия между федеральными, региональными и муниципальными органами власти, а также организациями.

Например, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и региональных властей. При недостаточности этих сил привлекаются федеральные ресурсы.

Ответственность за нарушение требований безопасности

Административная ответственность ([КоАП РФ](#)):

- ст. 20.6 [КоАП РФ](#) предусматривает штраф за невыполнение обязанностей по защите от ЧС или требований по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения;
- ст. 20.6.1 [КоАП РФ](#) устанавливает ответственность за невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе её возникновения.

Уголовная ответственность ([УК РФ](#)):

- ст. 219 [УК РФ](#) предусматривает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека;
- ст. 237 [УК РФ](#) устанавливает ответственность за сокрытие или искажение информации о фактах и обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей.

Дисциплинарная ответственность:

Налагается на работников за нарушения внутренних правил и регламентов организаций в сфере защиты от ЧС.

Гражданско-правовая ответственность:

Организации и должностные лица могут быть привлечены к ответственности за причинение вреда в результате нарушений требований безопасности. Граждане имеют право на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие ЧС.

Практика привлечения к ответственности:

Привлечение к ответственности осуществляется в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ. Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства в области защиты от ЧС несут соответствующую ответственность.

Таким образом, нормативно-правовая база защиты от ЧС представляет собой многоуровневую систему, включающую федеральный, региональный, муниципальный уровни регулирования, а также чётко разграниченные полномочия органов власти и ответственность за нарушения.