

ТЕМА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РСЧС

Система управления РСЧС — это целенаправленная деятельность органов управления, обеспечивающая решение задач по предупреждению возникновения ЧС и ликвидации их последствий. Она включает органы управления, пункты управления, оснащённые средствами связи, оповещения и информационного обеспечения, а также автоматизированными средствами сбора, обработки и передачи информации.

Система связи и оповещения

Виды связи в РСЧС:

- **Проводная связь** — основной вид связи в повседневной деятельности. Обеспечивает высокое качество связи, удобство ведения переговоров, быстроту и точность передачи информации. Осуществляется преимущественно по кабельным линиям.
- **Радиосвязь** — основной вид связи при обеспечении управления в зонах ЧС. Организуется по радионаправлениям и радиосетям круглосуточно или сеансами в диапазоне КВ и УКВ.
- **Спутниковая связь** — используется для обеспечения связи в труднодоступных районах или при повреждении наземных линий связи.
- **Подвижные средства связи** (автомобили, мотоциклы, моторные лодки, пешие связные) — применяются для доставки служебных документов, передачи приказов, распоряжений, донесений.
- **Сигнальные средства связи** (звуковые и зрительные — ракеты, цветные дымы, флаги, мегафоны, сирены, гудки) — используются для передачи заранее обусловленных команд и сигналов.

Системы оповещения населения:

- **Локальные** — создаются на потенциально опасных объектах для оповещения персонала и близлежащих организаций.
- **Региональные** — действуют на территории субъекта РФ. Обеспечивают доведение информации до органов управления, сил РСЧС и населения региона. adm.syzran.ru +1
- **Федеральные** — охватывают всю территорию РФ. Предназначены для оповещения федеральных и региональных органов власти, региональных центров МЧС России. Также существуют **межрегиональные** (на территории федерального округа) и **муниципальные** (на территории муниципального образования) системы оповещения. adm.syzran.ru +1

Автоматизированные системы управления включают технические средства управления оповещением, контроля, компьютерной и оргтехники, системы автоматической записи телефонных переговоров. Они позволяют автоматизировать сбор, обработку и передачу информации, повысить оперативность управления.

Современные технологии связи и передачи данных — мобильная связь, интернет, электронная почта, мессенджеры (Viber, Telegram и др.) — используются в мирное время для обмена информацией, оповещения руководителей, получения справочной и служебной информации.

Порядок сбора и передачи информации

Формы донесений и отчётов о ЧС:

- донесение об угрозе (прогнозе) ЧС (форма 1/ЧС);
- донесение о факте и основных параметрах ЧС (форма 2/ЧС);
- донесение о мерах по защите населения и территориях, ведении аварийно-спасательных работ (форма 3/ЧС);
- донесение о силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС (форма 4/ЧС);
- итоговое донесение о ЧС (форма 5/ЧС).

Регламенты обмена информацией между органами управления устанавливаются Правительством РФ. Сроки и формы представления информации определяет МЧС России по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Работа с оперативной картой и схемами включает нанесение на них данных о ЧС, расположении сил и средств РСЧС, зонах поражения, маршрутах эвакуации и других важных элементах обстановки. Это позволяет наглядно представить ситуацию и упростить принятие решений.

Документирование действий при ЧС осуществляется путём фиксации всех этапов реагирования: от получения информации о ЧС до завершения ликвидации её последствий. Ведётся учёт аварий, происшествий и ЧС в специальных журналах или базах данных. В документах фиксируются время возникновения и получения информации, характер события, масштабы последствий, принятые меры и другие данные.

Координация действий различных служб

Взаимодействие МЧС, МВД, Минздрава, Минобороны и других ведомств реализуется через:

- создание совместных координационных органов (комиссий по ЧС);
- разработку совместных планов действий и соглашений о взаимодействии;
- проведение совместных учений и тренировок;
- обмен информацией об обстановке и принимаемых мерах.

Организация совместных учений и тренировок направлена на отработку алгоритмов взаимодействия, повышение слаженности действий и проверку готовности сил и средств к ликвидации ЧС. Учения могут быть командно-штабными, тактическими, комплексными и др.

Алгоритмы принятия коллективных решений включают:

1. Уяснение задачи.
2. Сбор и анализ информации об обстановке.
3. Прогнозирование развития ЧС.
4. Выработку вариантов действий.
5. Выбор оптимального варианта и оформление решения.
6. Доведение решения до исполнителей.

Примеры успешного взаимодействия при ликвидации реальных ЧС:

- Ликвидация последствий наводнения в Крымске (2012 год): скоординированные действия МЧС, Минобороны, Минздрава и местных властей позволили оперативно эвакуировать население, оказать медицинскую помощь пострадавшим, организовать гуманитарную поддержку.
- Тушение крупных лесных пожаров в Сибири (2019 год): взаимодействие федеральных и региональных органов власти, привлечение сил МЧС, Минобороны, волонтеров и местных жителей способствовало локализации очагов возгорания.

Ключевые принципы координации:

- единство руководства;
- непрерывность управления;
- оперативность обмена информацией;
- взаимная поддержка и согласованность действий всех участников.

Эффективное управление и взаимодействие в РСЧС зависят от четкой организации системы связи и оповещения, соблюдения регламентов обмена информацией, регулярной отработки навыков взаимодействия в ходе тренировок и учений.